

ERRATUM TOELICHTING VOORONTWERP BESTEMMINGSPAN BEDRIJVENTERREIN NEER-HELDENSEWEG 2020

Onderstaande tekst vervangt par. 4.2.5.1 van de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan

4.2.5.1. Stikstofdepositie

Aanleiding

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (ECLI:NL:RVS:2019:1603). Als gevolg van de uitspraak is de passende beoordeling die ten grondslag lag aan het PAS onbruikbaar geworden als basis voor toestemmingverlening. Toestemmingverlening voor activiteiten waarbij stikstof vrijkomt is daardoor volledig stil komen te liggen. Het is duidelijk dat een substantiële reductie van stikstofdepositie nodig is om de natuurdoelen te halen. Vergunningverlening voor economische ontwikkelingen wordt dan ook weer mogelijk.

Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden en vergunningverlening voor stikstofdeposities lastiger is geworden door de aanvullende eisen die de Afdeling heeft gesteld aan een passende beoordeling, moet in de meeste gevallen worden teruggevallen op het voorkomen van toename van depositie via intern of extern salderen als blijkt dat de ontwikkeling op zichzelf een hogere stikstofdepositietoename kent dan 0,00 mol/ha/jaar.

Het bevoegd gezag verzorgt dan een voortoets met een worst case scenario (maximale stikstofdepositie die zal worden uitgestoten bij maximale invulling van het bedrijventerrein) en brengt daarop in mindering de samenhangende stikstofdepositie van in dit geval de vertrekkende veehouderij aan de Hoven 1. Als uit de voortoets blijkt dat geen sprake is van een toename, hoeft geen passende beoordeling te worden gemaakt en voldoet de voortoets. Samenhangend wil zeggen dat de effecten van de huidige uitstoot van stikstofdepositie betrekking moeten hebben op dezelfde hexagonen in het Natura 2000 gebied als waar de nieuwe uitstoot van de nog te vestigen bedrijven op ziet.

Stikstofdepositieberekening bedrijventerrein Neer

BRO heeft een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de ontwikkelings- en gebruiksfase van het nieuwe bedrijventerrein en de resultaten afgezet tegen de stikstofdepositie van de te staken pluimveehouderij. Uit de uitgevoerde verschilberekening blijkt dat het rekenresultaat voor de toekomstige situatie niet hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar. Uit de resultaten blijkt dat de te staken pluimveehouderij ter plaatse van diverse Natura 2000-gebieden een grotere depositiebijdrage heeft dan de beoogde activiteiten op het toekomstige bedrijfsperceel. Resumerend houdt dit in dat er als gevolg van het "intern salderen" per saldo dus geen verslechtering optreedt ten aanzien van de stikstofdepositie ter plaatse van omliggende Natura 2000-gebieden en de uitvoerbaarheid van de beoogde activiteiten van het bedrijfsperceel van het bedrijventerrein Neer hiermee aangetoond en gewaarborgd is. Voor meer informatie wordt op deze plaats verwezen naar de bijgevoegde AERIUSrapportage.

De uitbreiding van de bedrijfsbestemming aan de achterzijde van twee percelen in de zuidwestelijke punt van het bedrijventerrein is hierbij buiten beschouwing gelaten. Deze uitbreiding betreft een bestemming van historisch gegroeid gebruik, behorende tot het bedrijventerrein aan de achterzijde van twee percelen aan de Heldenseweg. Mocht op dit deel van het bedrijventerrein nieuwe bedrijfsvestiging plaats gaan vinden, zal in het kader van de omgevingsvergunning moeten worden aangetoond dat er geen sprake is van een significante toename aan stikstofdepositie op Natura2000gebieden.

Intern salderen Hoven 1

Uit de berekening van de Wnb-vergunning van de veehouderij blijkt dat er voldoende ruimte is voor het tot uitvoering brengen van de ontwikkeling van de nieuwe bedrijfspercelen. De veehouderij beschikt dus over een geldige Wnb-toestemming die als referentie dient. Belangrijke

vraag is of sprake is van interne of externe saldering. Hier is in casus sprake van interne saldering: de bedrijven komen op het perceel/locatie van de veehouderij. Als de veehouderij conform de Wnb-toestemming feitelijk in gebruik is mag met dit geheel worden gesaldeerd. Als er bijvoorbeeld sprake is van externe saldering, waarbij de rechten elders worden ingezet, dan mag slechts 70% van de rechten in worden gezet. Wat daarnaast nog van belang is, is de fasering van de uitvoering van het bestemmingsplan. Het kan niet zo zijn dat de veehouderij nog in bedrijf is terwijl er wel al nieuwe bedrijven vestigen op het terrein. Dit is privaatrechtelijk vastgelegd tussen de gemeente en eigenaar.

Uitvoerbaarheid

In aanvulling op het voorgaande moet tevens worden ingegaan op de haalbaarheid c.q. uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Voor het aantonen van de uitvoerbaarheid van het plan is het in deze fase in principe voldoende dat is aangetoond dat de veehouderij inderdaad over voldoende rechten beschikt om straks de bedrijfsontwikkeling mogelijk te maken.

Hoe de verdeling van stikstofdepositierechten precies is geregeld en aan welk bedrijf dit saldo toekomt, hoeft ten tijde van de vaststelling nog niet duidelijk te zijn. Dit wordt afzonderlijk van het bestemmingsplan geregeld wanneer meer duidelijkheid bestaat over nieuwe bedrijfsvestigingen. In dat proces komt dan ook aan de orde wat nodig is voor de vergunningaanvraag en vindt de concrete toets aan de beleidsregels plaats.

In het kader van het aantonen van de haalbaarheid van het bestemmingsplan is, vooruitlopend op de uitvoering, in deze fase reeds een doorkijk gemaakt naar de provinciale beleidsregels voor intern en extern salderen.

Beleidsregel intern en extern salderen provincie Limburg

Op 10 december 2019 heeft de provincie Limburg ingestemd met de beleidsregel intern en extern salderen in Limburg. Deze beleidsregels stellen voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen, om te voorkomen dat toestemmingverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven leidt tot een toename van de stikstofdepositie, en om te borgen dat een daling van stikstofdepositie wordt gerealiseerd.

Uitgangspunt is dat uitsluitend gesaldeerd mag worden met feitelijk gerealiseerde capaciteit, tenzij er redenen zijn om hiervan gemotiveerd af te wijken. Door uit te gaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit kan de niet-gerealiseerde capaciteit niet betrokken worden bij aanvragen met salderen. Zo wordt voorkomen dat het alsnog benutten van deze capaciteit leidt tot een feitelijke stijging van depositie.

Op nationaal niveau is er sprake van een forse overbelasting met stikstof. Reductie van de stikstofdepositie is noodzakelijk om de instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden te kunnen realiseren. Daarom is in deze beleidsregels bepaald dat de saldo-ontvanger bij extern salderen 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten; de overige 30% draagt bij aan depositiedaling.

Overigens leidt extern salderen in de meeste gevallen tot een extra daling, omdat saldogever en saldo-ontvanger zich niet op exact dezelfde locatie bevinden ten opzichte van stikstofgevoelige gebieden. Op geen enkel relevant hexagoon mag de depositie toenemen. Daarvoor zijn één of enkele hexagonen bepalend. Dit betekent dat op andere hexagonen sprake is van een extra daling.

De Beleidsregel intern en extern salderen van de provincie Limburg bepaalt in artikel 5 het volgende over intern salderen.

Lid 1. Een activiteit mag alleen worden ingezet ten behoeve van intern salderen voor zover er een toestemming was voor de N-emissie veroorzakende activiteit in de referentiesituatie en die sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn tot het moment van intrekking of wijziging van de toestemming, zodat hervatting van de activiteit mogelijk was zonder dat daarvoor een natuurvergunning of omgevingsvergunning, onderdeel bouwen, is vereist.

Uit de Beleidsregel blijkt dat onder intern salderen, salderen binnen de begrenzing van 1 project of 1 locatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning wordt begrepen. Het nieuwe

bedrijventerrein Neer wordt aangelegd op de agrarische gronden van de locatie Hoven 1 in Neer. Een nieuw project wordt toegepast op de locatie van een bestaand project.

Op 19 maart 2018 is voor de locatie Hoven 1 in Neer een Wnb vergunning (natuurvergunning) verleend voor het houden van kippen in een volièrehuisvesting. Ook is hier door de gemeente Leudal een omgevingsvergunning milieu voor verleend. Er is dus een toestemming aanwezig voor de N-emissie veroorzakende activiteit in de referentiesituatie die sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest tot het moment van intrekking van de natuurvergunning.

Hoewel de stallen op dit moment geen installaties bevatten (deze zijn verwijderd), is er geen omgevingsvergunning bouwen vereist voor het aanleggen van volièrehuisvesting,

Lid 4. Gedeputeerde Staten laten bij de beoordeling van een aanvraag buiten beschouwing de N-emissie van een bedrijf dat deelneemt aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen dan wel een daarmee vergelijkbare saneringsregeling

De locatie Hoven 1 Neer neemt niet deel aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen of de Stoppersmaatregel.

Lid 5. Bij het beoordelen van een aanvraag voor een natuurvergunning hanteren Gedeputeerde Staten als uitgangspunt dat alleen gebruik wordt gemaakt van de in de toestemming opgenomen N-emissie in de referentiesituatie, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd.

Er is sprake van aantoonbaar feitelijk gerealiseerde capaciteit als de stallen zijn gebouwd. Niet nodig is dat de voorzieningen of installaties ook aanwezig zijn. Hier wordt aan voldaan.

Lid 7. Gedeputeerde Staten gaan bij het berekenen van de N-emissie van een bedrijf in de referentiesituatie uit van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

Hier moet rekening mee worden gehouden.

Conclusie

Op basis van de Beleidsregel intern en extern salderen kan de wijziging van het bestemmingsplan intern worden gesaldeerd door middel van het intrekken van de natuurvergunning voor de locatie Hoven 1 Neer.